



УДК 331.101

Сінякова М.

ПРОФЕСІЙНИЙ РОЗВИТОК ТРУДОВИХ МІГРАНТІВ ЯК НАЙВАЖЛИВІШИЙ НАПРЯМ МІГРАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ СВЕРДЛОВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Розкрито мету, завдання і проблеми сучасної міграційної політики Свердловської області. Обґрунтовано необхідність професійного розвитку трудових мігрантів, а також представлено регіональний досвід у створенні правового та організаційного забезпечення їх професійного навчання.

Ключові слова: міграційна політика, професійна адаптація та професійний розвиток трудових мігрантів.

Свердловская область сегодня – один из стабильно развивающихся и инвестиционно привлекательных регионов Российской Федерации. Экономический рост предприятий, успешное функционирование сектора предпринимательства, повышение благосостояния жителей делает Свердловскую область привлекательной для мигрантов и актуализирует проведение активной миграционной политики в регионе.

Необходимо подчеркнуть, что миграционная политика – это основанная на принципах конституционного строя система объективно обусловленных целей, задач, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов управления государством, реализуемых субъектами миграционного процесса (физические лица, общественные организации, государственные органы) и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории государства и (или) в отдельных его регионах, обеспеченных стимулирующими и контрольными факторами. Миграционная политика тесно связана с проблемами беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, ищущих политическое и временное убежище, трудовых и иных переселенцев, а соответственно с правовым статусом граждан – иностранных граждан, его конституционно-правовой основой и особенностями для отдельных категорий физических лиц [3].

Нужно отметить, что Свердловская область не входила в число регионов, официально рекомендованных к обязательному приему бывших наших соотечественников, оказавшихся в силу распада СССР за пределами своей этнической родины, тем не менее, в 1990-е гг. было зарегистрировано около 50 тысяч беженцев и вынужденных переселенцев. Наибольшее количество переселенцев



было зафиксировано в 1994–1995 гг. Вместе с тем в первой половине 1990-х гг. массовый приток вынужденных мигрантов (вынужденных переселенцев) в область достиг пика. Именно в этот период в Свердловской области была создана Миграционная служба (1992 г.).

По мере того, как проблемы мигрантов решались, поток вынужденных переселенцев уменьшался. До 2014 г. сокращение численности вынужденных переселенцев являлось объективной реальностью. Однако те политические события, которые начались в одной из стран ближнего зарубежья – Украине, вызвали в Российской Федерации новое увеличение числа данной категории граждан. Военные действия на юго-востоке Украины* уже вызвали усиление потоков вынужденных переселенцев, в т. ч. и в Свердловскую область.

Однако нужно четко понимать, что современные миграционные потоки значительно изменились. Речь идет о трудовой миграции. Сегодня в Россию, в частности в Свердловскую область, едут на работу жители стран СНГ. Особенностью этой рабочей силы является, прежде всего, незнание русского языка, культуры России, особенностей социально-экономической ситуации. Нынешние мигранты в большинстве своем никогда не жили в СССР, и современная Россия для них – самая настоящая «заграница», в которой им придется выживать.

В этой связи основными целями миграционной политики на территории Свердловской области являются устойчивое социально-экономическое и демографическое развитие Свердловской области, сохранение национальной безопасности и социальной стабильности, удовлетворение потребности организаций Свердловской области в трудовых ресурсах, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения поставленных перед Свердловской областью задач.

Миграционная политика Свердловской области основывается на следующих принципах: приоритетность обеспечения устойчивого социально-экономического развития Свердловской области; протекционизм в отношении граждан Российской Федерации; соблюдение и защита трудовых прав мигрантов; недопустимость расовой, этнической, религиозной и других видов дискриминации мигрантов; формирование толерантного отношения местного населения к мигрантам; создание условий для саморазвития и самообеспечения мигрантов; взаимодействие законодательных (представительных) органов и органов исполнительной власти с общественными объединениями мигрантов; обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области.

Важнейшими из перспективных задач миграционной политики в Свердловской области являются:

- ✓ организационно-правовое обеспечение регулирования внешней трудовой миграции;
- ✓ регулирование процессов внешней трудовой миграции и привлечения иностранной рабочей силы на территорию области с учетом интересов

* Идеться про збройну агресію Російської Федерації проти України в 2014 р. – Ред.



соціально-економічного розвитку Свердловської області та муніципальних образований, являючихся територіями вселення;

- ✓ розвиток трудового потенціалу та підвищення ефективності зайнятості населення Свердловської області і др. [4].

В цілому міграційна політика області розвивається з урахуванням глобальних змін у міграційній політиці зарубіжних держав – як країн колишнього СРСР, так і держав т. н. «дальнього зарубіжжя». В частині, з 1993 г. діє Устав СНГ, який регламентував створення економічного союзу, передбачаючого свободу переміщення товарів, послуг, капіталу, робочої сили, таможенної політики і т. д. Аналогічні угоди існують і з іншими світовими державами. В соціально-гуманітарній сфері прийняті такі важливі документи, як «Конвенція про права і основні свободи людини», «Конвенція про забезпечення прав осіб, належачих до національних меншин». Крім того, в Російській Федерації реалізується «Положення про основні напрями державної політики в стосунку до співвітчизників, проживаючих за кордоном» і ряд інших. Дані нормативно-правові бази повинні сприяти стабілізації міжнародних відносин в сфері міграційної політики зарубіжних держав і Росії.

Однак події останніх років в цій сфері говорять про те, що в міграційній політиці існує ряд як об'єктивних, так і суб'єктивних проблем. Для реалізації міграційної політики і виконання її завдань необхідно відповідний механізм, передбачаючий інституційне, правове, фінансове, інформаційне, наукове і кадрове її забезпечення.

Одною з найважливіших проблем в роботі з трудовими мігрантами є складність в правовому і організаційному забезпеченні їх професійної адаптації і професійного навчання. Справа в тому, що на сучасному етапі ні в одній країні світу не досягнуто рівності можливостей в отриманні професійної освіти. З урахуванням важливості цієї проблеми для розвитку сучасної економіки і вирівнювання соціальної структури суспільства держави всіх країн прикладають значні зусилля до її вирішення [2].

Професійна адаптація – це, перш за все, здатність, пристосування, виховання людини до вимогам професії, засвоєння їм виробничо-технічних і соціальних норм поведінки, необхідних для виконання трудових функцій, до новим для нього умовам праці. Професійна адаптація передбачає оволодіння людиною ціннісними орієнтаціями в межах даної професії, усвідомлення мотивів і цілей в ній, зближення орієнтирів людини і професійної групи, входження в ролісну структуру професійної групи [1].

Професійна адаптація робітників-мігрантів здійснюється шляхом постійного виховання молодого робітника до змісту і режиму праці, до вимогам і стилю роботи трудового колективу. Вона визначається рівнем оволодіння професійними навичками, формуванням професійно необхідних якостей особистості і відображає розвиток стійкого позитивного



ного отношения рабочего к профессии, условиям организации труда, системе управления, методам руководства, всему сложному комплексу социальных взаимосвязей на предприятии.

Рабочие-мигранты в профессиональном отношении адаптируются непосредственно на предприятии, начиная со дня приема их на работу. Они постепенно входят в жизнь трудового коллектива подразделения, начинают освоение его ценностных ориентаций, норм и традиций, своих профессиональных обязанностей в новых социокультурных условиях.

Как правило, процесс профессиональной адаптации становится для мигранта продолжением общего процесса социальной адаптации. Мигранту приходится заново осваивать профессию (даже если в своей стране он был ее носителем), изучать технологический процесс, налаживать производственные контакты с членами коллектива, приспосабливаться к требованиям производственной дисциплины, включаться в общественную жизнь коллектива. Данный процесс практически невозможно регламентировать государственным или общественным организациям. Практически всегда его успешность зависит от особенностей самого трудового коллектива и от степени желания работодателя помочь в адаптации работникам-мигрантам.

Одним из ключевых факторов социальной защищенности внешних трудовых мигрантов является уровень их профессиональной подготовленности. По существующим данным, более 90% этой категории трудовых ресурсов нуждаются в профессиональном развитии.

Более того, современный рынок труда и непрерывное развитие производственных технологий требуют соответствующего уровня профессиональной квалификации, который порождает регулярную переквалификацию в течение всей жизни.

Важность профессионального развития трудовых мигрантов обусловлена тем, что большинство из них после первых двух лет работы в Свердловской области перевозят сюда свою семью и не планируют возвращение на родину. В этой связи профессиональное развитие трудовых мигрантов как процесс, в результате которого человеку удастся сохранить качество и уровень своих профессиональных навыков и умений в течение всей своей жизни, будет протекать в новых для этой категории работников социально-культурных, экономических и правовых условиях другого государства.

Профессиональное развитие требует от человека осознанного, направленного, активного обучения. Такое обучение отличается от всех остальных форм, поскольку оно не назначено сверху. Человек сам решает, в каком направлении ему необходимо развиваться, какими способами получать информацию, каким образом её осваивать и т. д. Однако для трудовых мигрантов, имеющих ограниченные права на территории другого государства, принятие такого решения и его реализация весьма затруднительны.

Известно, что для профессионального обучения мигрантов за рубежом (США, Канада, Германия) создаются профессиональные образовательные цен-



тры, финансируемые государством и работодателями, главная цель которых состоит в подготовке квалифицированных рабочих из числа мигрантов, не обладающих необходимыми трудовыми навыками. Тем самым обеспечиваются доступность образования по отношению к детям и молодежи любой национальности и вероисповедания, демократизация, открытость образования для других культур, учитываются поликультурные и полиэтнические факторы, создаются и реализуются адаптационно-образовательные программы для мигрантов, сглаживающие напряжение в обществе, озабоченном наплывом иностранцев [1].

Подобный опыт имеют и крупные города России. Так, в Санкт-Петербурге в 2009 г. был создан «Межрегиональный центр образования мигрантов государств-участников СНГ» (МЦОМ). Его деятельность охватывает достаточно большой спектр общественных задач по адаптации мигрантов в новых социокультурных и трудовых условиях. Особенно важным является опыт работы этого Межрегионального центра по следующим направлениям:

- ✓ разработка и осуществление образовательных программ для трудовых мигрантов, пребывающих в государствах-участниках СНГ, по ознакомлению с национальными правовыми, культурными и социальными аспектами пребывания на территориях государств-участников СНГ;
- ✓ повышение уровня ознакомления трудовых мигрантов, пребывающих в государствах-участниках СНГ, с национальными языками, правовыми, культурными и социальными аспектами пребывания на территориях государств-участников СНГ;
- ✓ объединение в единую профессиональную организацию и координация деятельности квалифицированных специалистов в области образования трудовых мигрантов, пребывающих в государствах-участниках СНГ, а также юридических лиц, специализирующихся в области образования мигрантов, оказания услуг в области образования взрослых и просветительской деятельности, повышения квалификации трудовых мигрантов и сотрудников центров обучения мигрантов в государствах-участниках СНГ;
- ✓ организация и проведение аттестации специалистов в области образования трудовых мигрантов в целях повышения их профессионального статуса и значимости на профессиональном рынке труда и услуг;
- ✓ разработка методологии и методики образования трудовых мигрантов;
- ✓ совершенствование профессиональной деятельности персонала организаций, связанного с образованием трудовых мигрантов, формирование положительного общественного мнения о добросовестно работающих специалистах миграционных служб и организаций образования трудовых мигрантов (далее – Специалистах), защита интересов Специалистов в законодательных и исполнительных органах власти, а также социальная защита Специалистов.



На Среднем Урале в рамках проекта «Мосты добрососедства» в Центре комплексной поддержки мигрантов общественной организации «Уральский дом» (г. Заречный) стартовали курсы по обучению трудовых мигрантов русскому языку и курсы по их адаптации и интеграции в российское социокультурное пространство. Данный проект поддержало все миграционное сообщество Свердловской области, т. е. члены Общественно-консультативного совета при УФМС по Свердловской области. Это бесплатные курсы, которые посещают в основном трудовые мигранты из Центральной Азии. Возраст учащихся – от 9 до 45 лет. Профессиональный преподаватель обучает их русскому языку, а члены ОКС при УФМС рассказывают им о традициях и культуре России, правилах и нормах поведения, а также о том, как вести себя с представителями органов правопорядка, как получить необходимые разрешительные документы [5].

Имеется также опыт совместного обсуждения проблем взаимодействия городского сообщества и мигрантов. Неоднократно в Екатеринбурге проводятся «круглые столы» по теме «Общество и мигранты: от адекватной информации к разумному сосуществованию» [4]. В работе «круглого стола» принимают участие представители государственных, общественных и коммерческих организаций, работающих в сфере миграции в Свердловской области и Республике Таджикистан. Здесь рассматривается позитивный опыт защиты прав трудовых мигрантов и называются проблемы, связанные с деятельностью посреднических организаций, типичные ошибки, совершаемые мигрантами при трудоустройстве и оформлении пребывания в России, на примере опыта работы Управления ФМС по Свердловской области, Миграционной службы Республики Таджикистан, Уполномоченного по правам человека Свердловской области, ОГУ «Свердловский областной миграционный центр», ОО «Уральский дом» (г. Заречный Свердловской обл.), регионального общественного Фонда «Таджикистан» (г. Москва), общественного Фонда «Перспектива+», Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Консульского управления Министерства иностранных дел Республики Таджикистан, отдела организации трудоустройства, социального партнерства и трудовой миграции Департамента государственной службы занятости населения Свердловской области, отдела по работе с учреждениями профессионального образования Министерства общего и профессионального образования Свердловской области.

Вместе с тем для профессионального управления миграционными процессами необходимы квалифицированные кадры, имеющие специальную подготовку для работы в этой сфере деятельности.

В настоящее время по полной программе высшего образования со специализацией «управление миграционными процессами» ведется обучение студентов только в Государственном университете управления на базе кафедры Управления миграционными процессами. Выпускники ее успешно работают в аппарате ФМС России и других ведомствах, где требуются специалисты этого



профиля. Однако ежегодный выпуск студентов, обучавшихся на этой кафедре, – всего 25 человек.

Федеральная миграционная служба должна иметь возможность направлять на обучение абитуриентов по целевому набору, с гарантией, что они после успешного окончания высшего учебного заведения и получения диплома специалиста в области управления миграционными процессами будут приняты на работу в систему Федеральной миграционной службы. Без высококвалифицированных специалистов никакая миграционная программа не может быть качественно выполнена. Однако как на проведение научных исследований в области миграции, так и на подготовку кадров Федеральной миграционной службе средств из бюджета не выделяют, что выглядит достаточно странным и требует положительного решения.

Кроме того, введение с 1 января 2015 г. для всех трудовых мигрантов экзамена на знание русского языка, истории России и российского законодательства в обязательном порядке актуализирует создание специальных центров для подготовки к такому экзамену, а также подготовки специалистов, способных обучать русскому языку как иностранному.

На наш взгляд, в системе профессионального развития трудовых мигрантов также должны занять должное место неправительственные организации.

В целом, имеющийся опыт и возникающие проблемы в работе по профессиональному развитию трудовых мигрантов свидетельствуют о том, что эта работа должна вестись более активно и масштабно. Однако без серьезной правовой поддержки со стороны государства и субъектов РФ эта деятельность не будет способствовать повышению эффективности использования труда мигрантов. А это, в свою очередь, ставит под сомнение общие государственные и промышленные затраты на привлечение мигрантов к решению социально-экономических задач развития Уральского региона.

Sinjakova M. Professional development of labor migrants the most important direction of migration policy Sverdlovsk region. The article describes goals, tasks and problems of modern migration policy of the Sverdlovsk region. The necessity of professional development of labor migrants, as well as presents the available regional expertise in establishing the legal and organizational provision of their professional training.

Key words: migration policy, professional adaptation and professional development of labour migrants.

Синякова М. Г. Профессиональное развитие трудовых мигрантов как важнейшее направление миграционной политики Свердловской области. Раскрыто цели, задачи и проблемы современной миграционной политики Свердловской области. Обоснована необходимость профессионального развития трудовых мигрантов, а также представлен региональный опыт в создании правового и организационного обеспечения их профессионального обучения.



Ключевые слова: миграционная политика, профессиональная адаптация и профессиональное развитие трудовых мигрантов.

Литература

1. Бондырева С. К. Социальная адаптация и профессиональная реабилитация мигрантов в учреждениях довузовского профессионального образования – запрос времени / С. К. Бондырева, Г. В. Безюлева, Г. М. Шеламова и др. – М. : МОДЕК, 2005.
2. Краснова В. Д. Работа есть работа, работа есть всегда / В. Д. Краснова. – Коммерсантъ. – 1994. – № 14.
3. Миграционные процессы в трансформируемом обществе / под ред. Н. Чудакова ; РАН ; Ин-т междунар. экон. и полит. исслед. – М. : Эпикон, 1997.
4. Официальный сайт Управления Федеральной Миграционной Службы по Свердловской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ufms-ural.ru/statistika/>.
5. Плисецкий Е. Современные миграционные процессы в России [Электронный ресурс] / Е. Плисецкий // География. – 2003. – № 37. – Режим доступа : <http://geo.1september.ru/2003/37/4.html>.